



# JAK LZE VYUŽÍVAT EVIDENCE-BASED PŘÍSTUP PRO FINANCOVÁNÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY

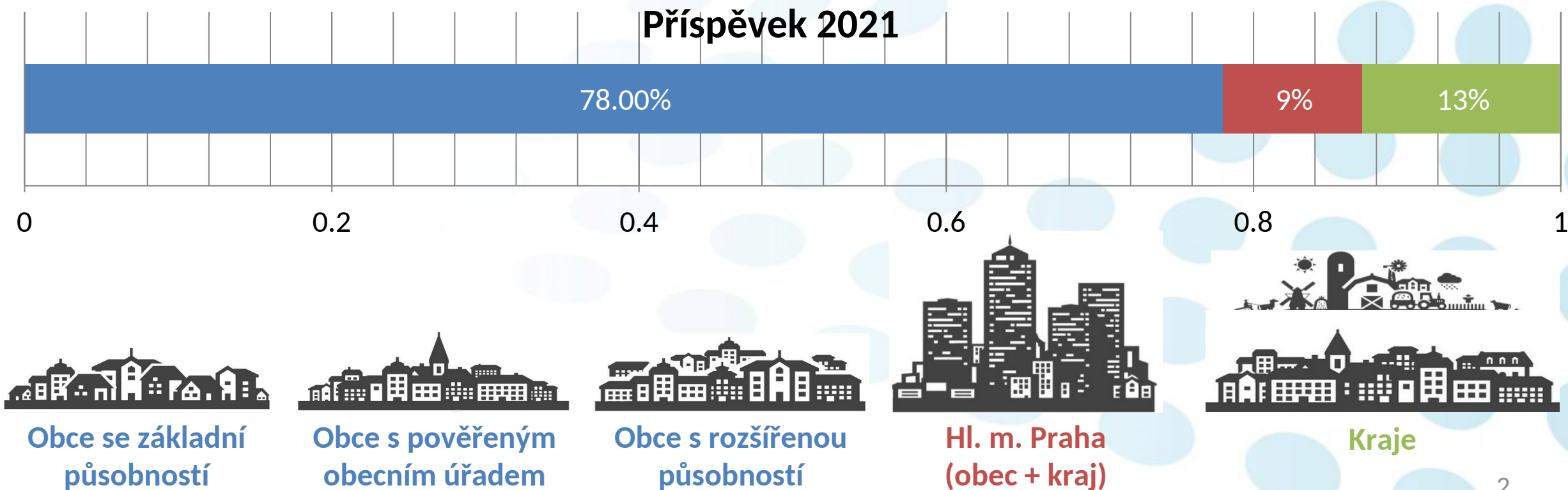
**Mgr. Jakub Geier**

*vedoucí projektového týmu pro financování veřejné správy*

*Ministerstvo vnitra ČR*

# FINANCOVÁNÍ PŘENESENÉ STÁTNÍ SPRÁVY

- V roce 2021 se mezi obce a kraje na výkon státní správy rozdělilo cca 18 mld. Kč
- Největší zdroj je příspěvek na výkon státní správy MV (13,1 mld. Kč)
- Další jsou: resortní dotace MPSV, inkasované správní a sankční poplatky



- **Výkonové platby** v agendách státní správy
  - Financování krajů
  - Vydávání občanských průkazů
- **Mediánový úřad**
- Metodika pro stanovení **režijních nákladů**
- **Dopadová studie** k rekodifikaci stavebního práva

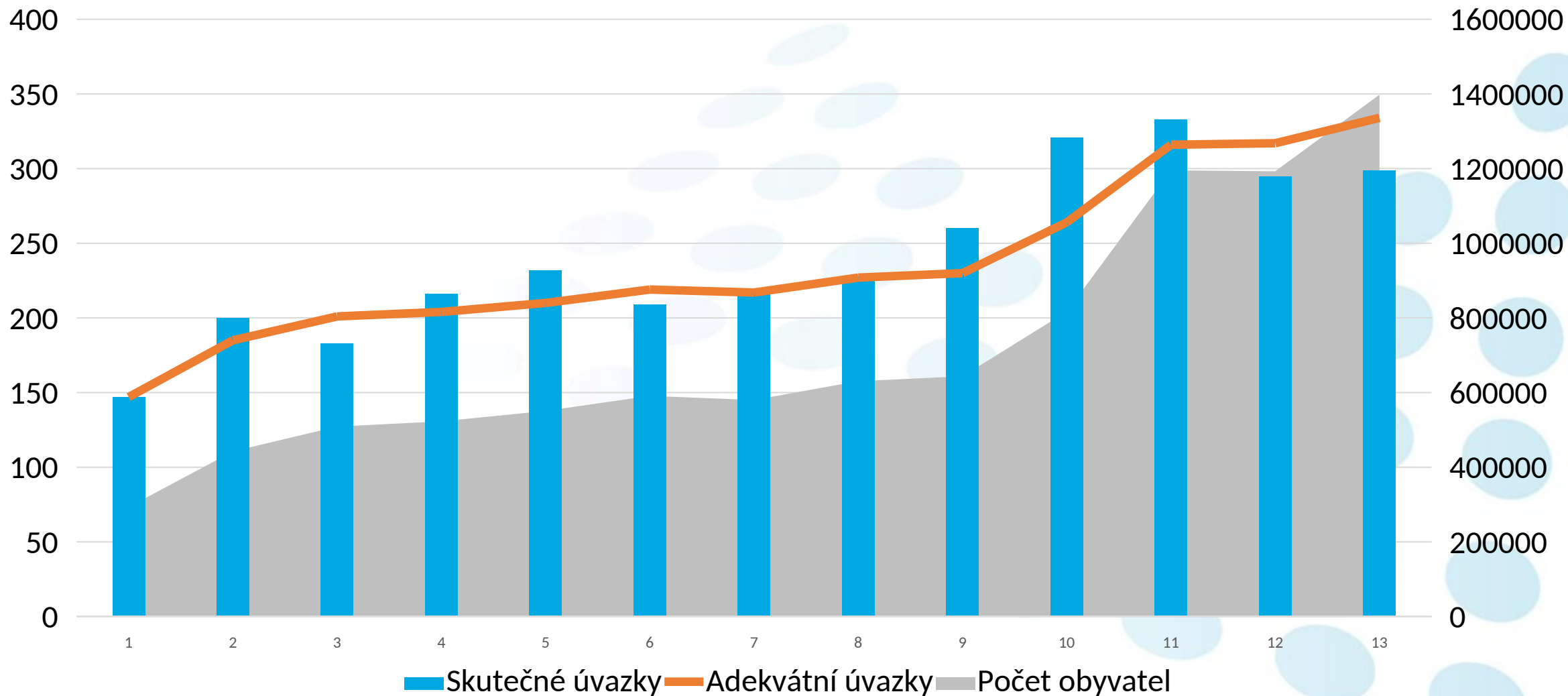


# FINANCOVÁNÍ KRAJŮ METODOU ADEKVÁTNÍCH ÚVAZKŮ



# ANALÝZA ADEKVÁTNÍCH ÚVAZKŮ

Závislost počtu obyvatel k adekvátním úvazkům (2020)





# FINANCOVÁNÍ KRAJŮ ADEKVÁTNÍMI

Kraj	Počet obyvatel k 1. 1. 2021	Skutečné počty úvazků vykázané kraji 2020 (Dotazování MV)	Zaokrouhlené počty adekvátních úvazků (rozdíl oproti skutečnosti)	Příspěvek na rok 2021 zaukrouhlený na stokoruny	Meziroční nárůst příspěvku	Míra krytí v roce 2021 dle adekvátních úvazků při nákladu 800 868 Kč na 1 úvazek
Karlovarský	293 311	145	147 (0)	79 489 700 Kč	11,70%	67,52 %
Liberecký	442 476	198	185 (-15)	100 038 000 Kč	12,46%	
Vysočina	508 852	181	201 (+18)	108 690 000 Kč	13,02%	
Pardubický	522 856	214	204 (-12)	110 312 200 Kč	13,01%	
Královéhradecký	550 803	230	210 (-22)	113 556 700 Kč	12,46%	
Plzeňský	591 041	207	219 (-10)	118 423 400 Kč	13,50%	
Zlínský	580 119	215	217 (0)	117 341 900 Kč	12,46%	
Olomoucký	630 522	226	227 (-1)	122 749 400 Kč	11,97%	
Jihočeský	643 551	258	230 (-30)	124 371 600 Kč	12,46%	
Ústecký	817 004	319	264 (-57)	142 757 000 Kč	12,03%	
Jihomoravský	1 195 327	331	316 (-17)	170 875 800 Kč	10,02%	
Moravskoslezský	1 192 834	293	317 (+22)	171 416 500 Kč	9,69%	
Středočeský	1 397 997	297	334 (+35)	180 609 200 Kč	9,19%	
<b>Celkem</b>	<b>9 366 693</b>	<b>3114</b>	<b>3071</b>	<b>1 660 631 400 Kč</b>	<b>11,59 %</b>	

- Ideální velikost úřadu opět vyšla pro Zlínský kraj.
- Podle adekvátních úvazků **8 krajů zaměstnává více pracovníků.**
- **3 kraje fungují efektivněji s méně zaměstnanci,** než udávají adekvátní úvazky.
- Míra krytí zůstala, ale **zvýšila se cena adekvátního úvazku na 800 868 Kč z 712 119 Kč.**

# POSTUP PRO STANOVENÍ VÝŠE PŘÍSPĚVKU

- Výše příspěvku pro jednotlivé kraje je stanovena na základě **adekvátního počtu úředních úvazků zabývajících se přeneseným výkonem státní správy**, a dále na základě částky určené Ministerstvem vnitra na pokrytí jednoho modelového úvazku (800 868 Kč) tak, aby byla nastavena **shodná míra krytí adekvátních nákladů u všech krajů**, tj. 67,52 %.
- Východiskem pro objem příspěvku krajům na výkon státní správy pro rok 2021 je výsledná částka příspěvku pro rok 2020 valorizována o 5 %, a dále navýšena o částku 98 021 925 Kč.
- Na základě konkrétních regresorů byly vypočítány koeficienty pro kvadratickou rovnici, která určí adekvátní počet úředních úvazků zabývajících se výkonem přenesené působnosti:  
$$x = - A * obyvn^2 + B * obyvn + C$$
- x je adekvátní počet úvazků a obyvn je počet obyvatel daného kraje k 1. 1. daného roku. Podle těchto hodnot byly určeny počty adekvátních úvazků pro každý kraj.

Koeficienty	
A	-0,00000000008891073
B	0,000321082
C	60,04625998

**Koeficienty vznikají matematickou analýzou na základě skutečných vykázaných úvazků od krajů!**





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ OBCÍ





# MULTIKRITERIÁLNÍ ANALÝZA PRO URČENÍ VÝKONOVÉHO FINANCOVÁNÍ

Agenda	Zrušená místní příslušnost	Dostupnost dat o počtu úkonů nebo počtu úvazků a nákladech	Variabilita úkonů mezi úřady	Heterogenita agenty	Celkové skóre
Cestovní doklady (CD)	0,20	0,20	0,50	0,00	<b>0,90</b>
Občanské průkazy (OP)	0,20	0,20	0,57	0,26	<b>1,23</b>
Řidičské průkazy (ŘP)	0,20	0,20	0,42	0,64	<b>1,46</b>
Matriční úřady	0,20	0,20	0,54	0,54	<b>1,48</b>
Obecní živnostenský úřad (OŽÚ)	0,20	0,20	0,55	0,58	<b>1,53</b>
Czech POINT (CZP)	0,20	0,20	0,55	0,63	<b>1,58</b>
Registr silničních vozidel (RSV)	0,20	0,20	0,54	0,65	<b>1,59</b>
Evidence obyvatel (EO)	0,20	0,40	0,51	0,55	<b>1,67</b>
Speciální stavební úřad vodopr. (SSÚ – V)	1,00	0,00	0,62	0,40	<b>2,03</b>
Památková péče (PP)	1,00	0,20	0,61	0,39	<b>2,20</b>
Vodoprávní řízení (VR)	1,00	0,20	0,51	0,57	<b>2,27</b>
Územní plánování (ÚP)	1,00	0,20	1,00	0,37	<b>2,57</b>
Zkušební komisaři (ZK)	1,00	1,00	0,50	0,10	<b>2,59</b>
Obecný stavební úřad (OSÚ)	1,00	0,20	0,68	0,81	<b>2,69</b>
Speciální stavební úřad dopr. (SSÚ – D)	1,00	0,20	0,99	0,56	<b>2,75</b>
Státní správa rybářství (RY)	1,00	0,80	0,51	0,47	<b>2,78</b>
Odpadové hospodářství (OH)	1,00	1,00	0,64	0,19	<b>2,82</b>
Ochrana zvířat (OZ)	1,00	1,00	0,68	0,27	<b>2,95</b>
Ochrana lesa a myslivost (OL)	1,00	0,80	0,78	0,39	<b>2,98</b>
Ochrana ovzduší (OO)	1,00	1,00	0,79	0,26	<b>3,05</b>
Silniční správní úřad a dopravní úřad (SDÚ)	1,00	1,00	0,60	0,66	<b>3,27</b>
Ochrana zemědělského půdního fondu (OZPF)	1,00	1,00	0,73	0,58	<b>3,30</b>
Ochrana přírody a krajiny (OPK)	1,00	1,00	0,75	0,63	<b>3,38</b>

↑  
Vhodné pro výkonové financování



# FINANCOVÁNÍ OBCÍ

## Částka dle počtu obyvatel ve SO



## Výkonové financování



## SLOŽKY PŘÍSPĚVKU

Příspěvek je kumulativně složen z částek pro jednotlivé působnosti obcí. Obce dostávají součet jednotlivých složek dle působností, které vykonávají.



## OBČANSKÉ A ŘIDIČSKÉ PRŮKAZY

- Princip založený na časové náročnosti úkonu a o
- Platba za **OP** i **ŘP** 139 Kč (20 minut). Aktivace ele

## VEŘEJNÉ OPATROVNICTVÍ

- Plošná platba na **jednoho opatrovanc**

## JEDNOTNÁ KONTAKTNÍ MÍSTA (poraden

- Finance rozděleny dle několika pásem

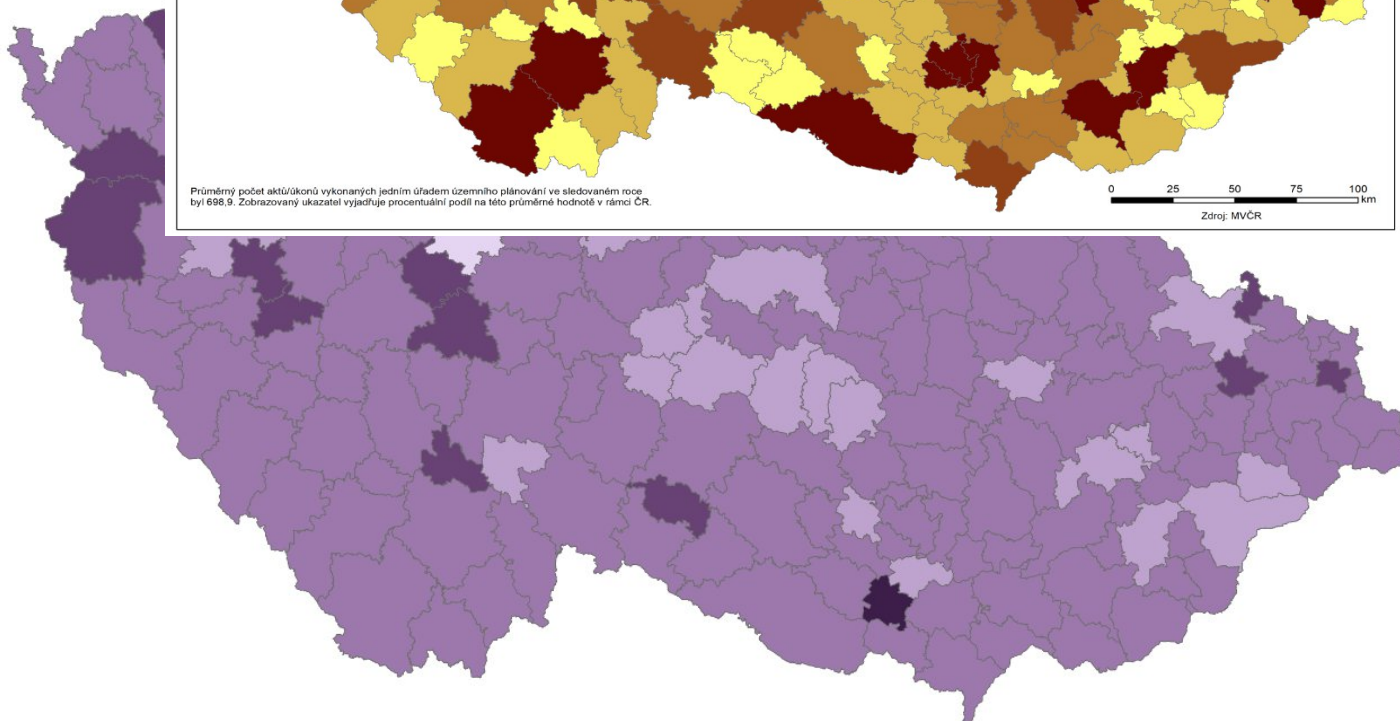
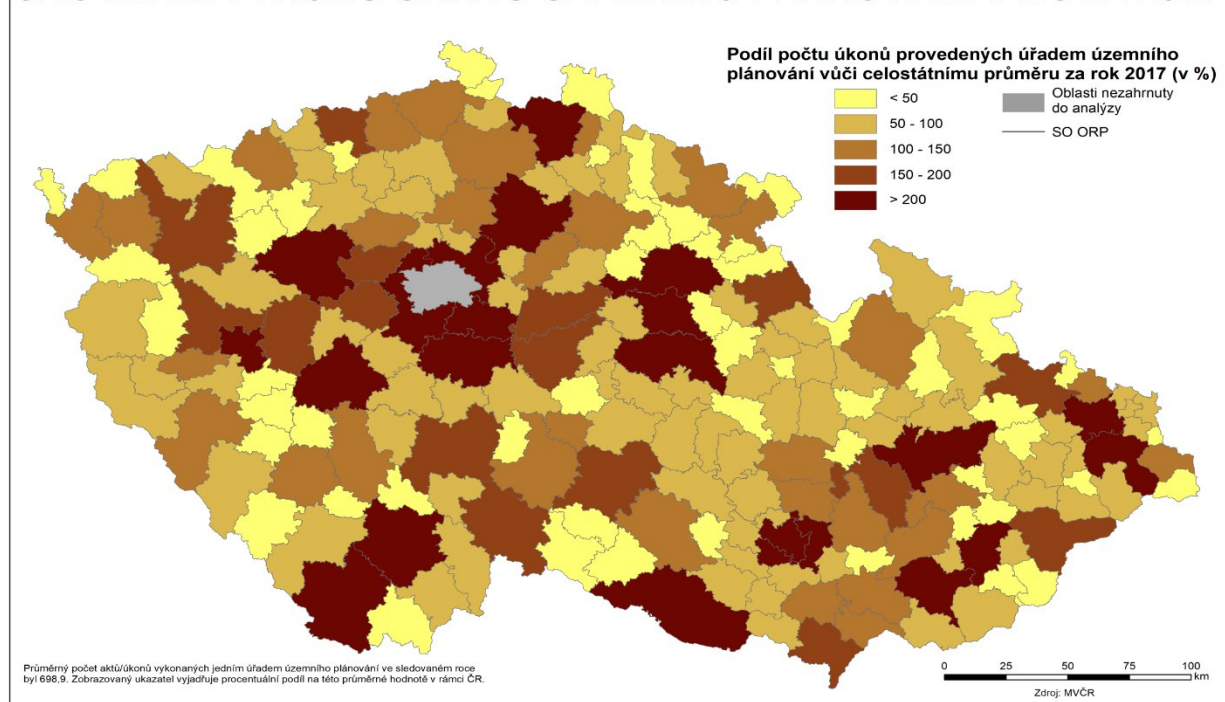
## ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ

- Princip založený na počtu úkonu a obv
- Platba za **vydané závazné stanovisko**

## MATRIČNÍ AGENDA

- První polovina vyčleněných financí roz  
zohledňující **počet obyvatel ve správn**
- Výkonově financovány úkony: **narozei  
určení otcovství** (247 Kč).

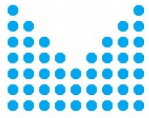
## SROVNÁNÍ VÝKONU ÚŘADŮ ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ V ROCE 2017





# MEDIÁNOVÝ ÚŘAD

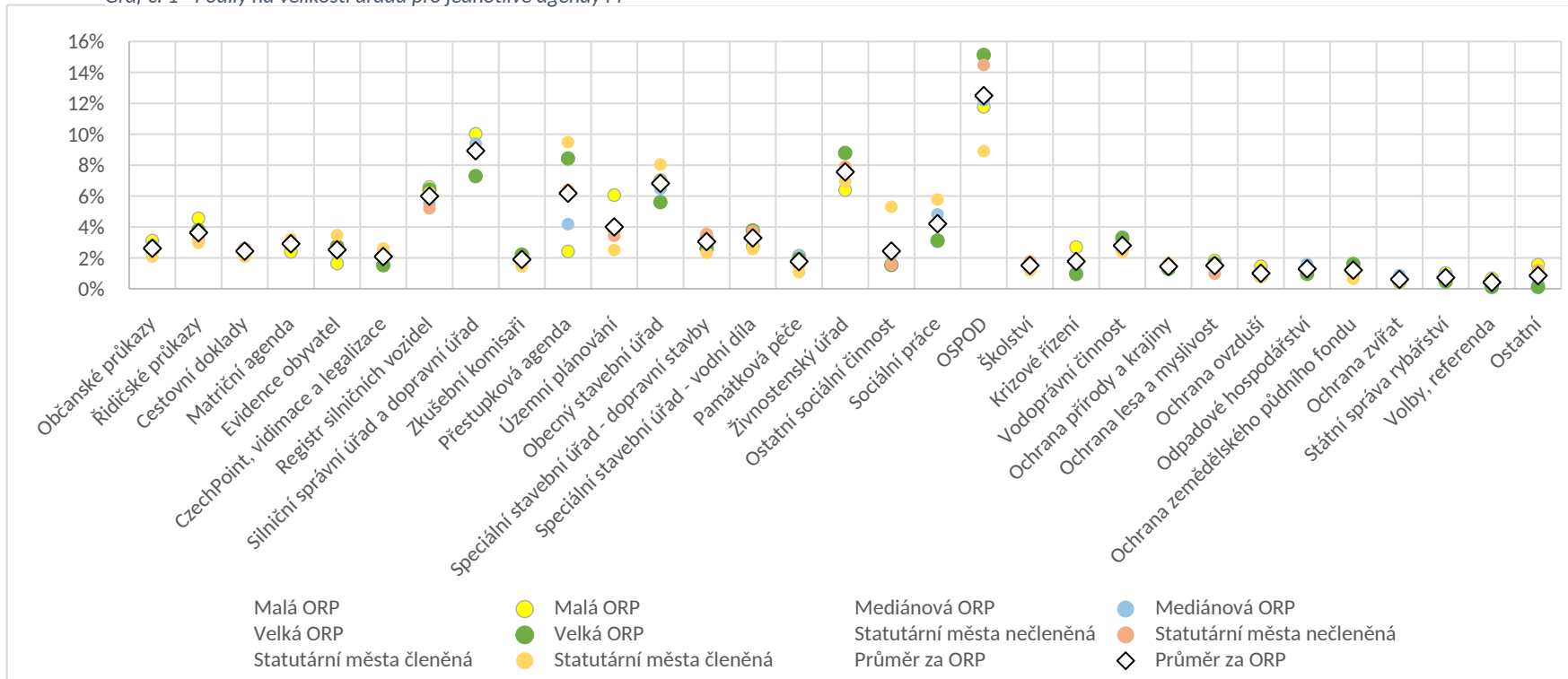
## OBCÍ S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ (ORP)

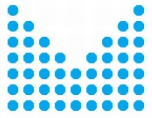


# MEDIÁNOVÝ ÚŘAD ORP VNITŘNÍ STRUKTURA

- Porovnává vnitřní organizační strukturu více než 40 obcí
  - Pro zajištění širě poskytované státní správy je třeba konkrétní minimální počet zaměstnanců
  - S rostoucí velikostí obce roste počet zaměstnanců pomaleji, v některých agendách neroste

Graf č. 1 - Podíly na velikosti úřadu pro jednotlivé agendy PP

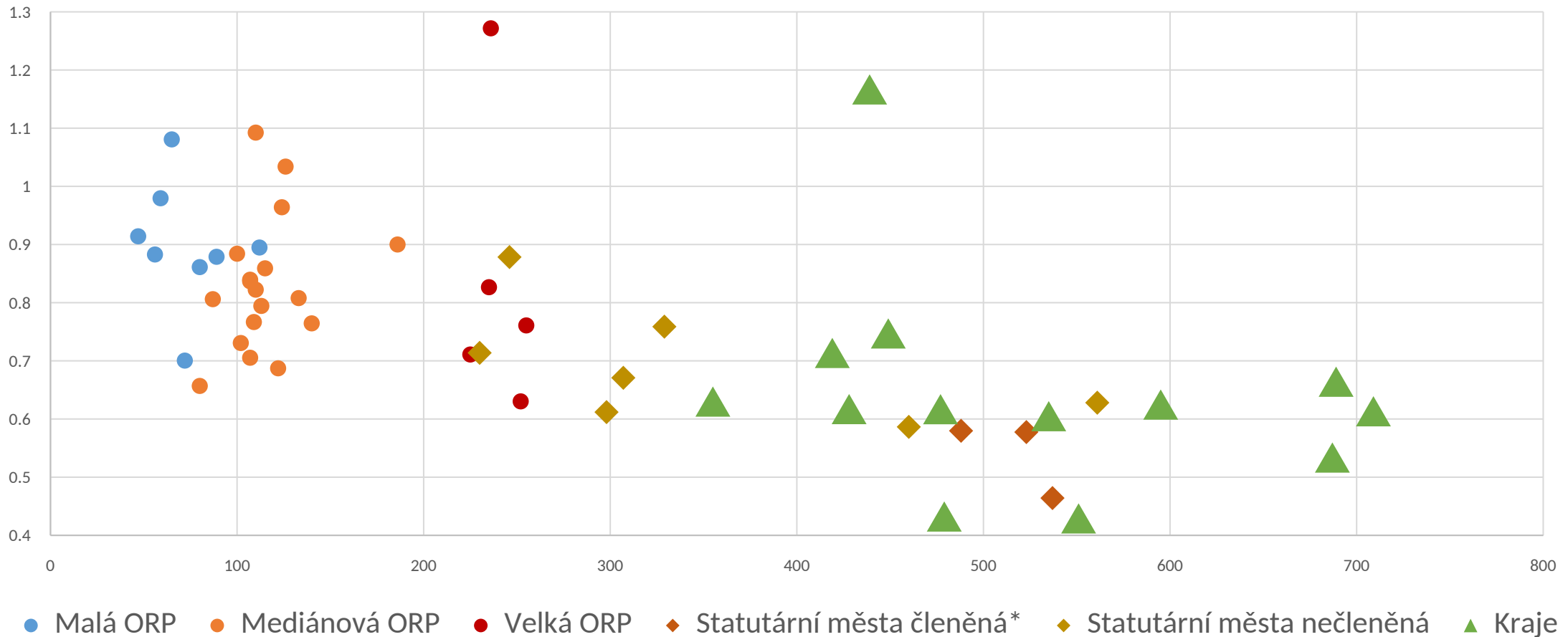




# MEDIÁNOVÝ ÚŘAD ORP

## MÍRA KRYTÍ NÁKLADŮ

- Porovnává míru krytí (příjmy/náklady) a skladbu nákladů u velikostně podobných obcí
  - Počty zaměstnanců i struktura nákladů čerpány z open data MONITORu Státní pokladny







# METODIKA PRO STANOVENÍ REŽIJNÍCH NÁKLADŮ NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY





# METODIKA PRO STANOVENÍ REŽIJNÍCH NÁKLADŮ NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- Nahrazuje dřívější metodiku MV z roku 2007
- Od té doby výrazný růst platových tarifů i cen zboží, různým tempem
- Pečlivá příprava
  - Konzultace s obcemi, kraji, resorty, odbornými svazy
  - Rozsáhlé dotazníkové šetření
  - Data ze systému MONITOR Státní pokladny
  - Data z Informačního systému o platech

## DALŠÍ POUŽITÍ

- Vyčíslení nákladů navrhovaných právních předpisů (RIA)
- Rozdělení nákladů mezi samostatnou působnost a přenesenou státní správu

# DEFINICE A ROZDĚLENÍ NÁKLADŮ

- Mzdové náklady
  - Platový tarif (odpovídající třída, mediánový 8. platový stupeň)
  - Pohyblivá složka platu 25 % (z nejvyššího platového stupně)
  - Povinné odvody 33,8 % (superhrubá mzda)
- Režijní náklady
- Jednorázové náklady



Režijní náklady se liší pro obce a pro kraje

**Obce 48 % Kraje 44 %**

*(dosud 43 % pro obce i kraje)*



Manažerský personál 3 %

Obslužný personál 9 %

Provozní náklady, materiál, ostatní 32 % obce, 28 % kraje

Sociální fond 2 %

Odpisy 2 %.

Manažerský personál: adekvátní část úvazku vedoucího pracovníka, kterou věnuje manažerské činnosti a nikoli výkonu samotné agendy,

Obslužný personál: sekretariát, účetní, mzdy, IT,

Provozní náklady: energie, pohonné hmoty, nábytek, obnova IT vybavení,

Materiál: spotřební materiál, knihy, drobný majetek,

Ostatní: cestovné, znalecké posudky, konzultační služby, školení, poštovní služby,



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# DOPADOVÁ STUDIE K REKODIFIKACI STAVEBNÍHO PRÁVA



# REKODIFIKACE STAVEBNÍHO PRÁVA

- ❑ **Zásadní institucionální změny v soustavě úřadů**
- ❑ **Hodnocení dopadů regulace předložené legislativy (RIA) zpracováno nekvalitně a neobjektivně**
- ❑ **V průběhu připomínkového řízení objeveny nové okruhy nákladů a vážné procesní a logistické nedostatky**
- ❑ **Ministerstvo vnitra zpracovalo oponentní dokument**
- ❑ **Nejcitovanější dokument MV v loňském roce**

DOPADOVÁ STUDIE:  
REKODIFIKACE STAVEBNÍHO PRÁVA  
INSTITUCIONÁLNÍ ZMĚNY



MVČR, listopad 2019

Vytvořeno na základě požadavků Rady vlády pro veřejnou správu (RiVVS). Dopadová studie upozorňuje na rizika a náklady institucionálních změn připravované rekodifikace stavebního práva.



# DOPADOVÁ STUDIE K REKODIFIKACI STAVEBNÍHO PRÁVA

- Otevřená data
- Resortní informační systémy,
- Individuální sledování
- Konzultace se samosprávami,
- Právní názory
- Zkušenosti z velkých reforem
- SWOT analýza
- Nachází kompromisy
- Přináší východiska
- Personální otázky
- Prostory
- Financování
- Informační systémy
- Spisová rozluka, uložení archiválií
- Vliv na podnikatelské prostředí
- Audit, dozor a kontrola
- Ochrana veřejných zájmů
- Korupční rizika



# Děkuji za pozornost

**Mgr. Jakub Geier**

*vedoucí projektového týmu pro financování veřejné správy  
Ministerstvo vnitra ČR*